

الدستور المؤقت للإمارات العربية المتحدة

نحن حكام امارات أبوظبي ودبي والشارقة وعجمان وأم القيوين
والفجيرة .

نظرا لأن ارادتنا و ارادة شعب إماراتنا قد تلاقت على قيام اتحاد بين هذه
الامارات ، من أجل توفير حياة أفضل ، واستقرار أمكن ، ومكانة دولية أرفع
لها ولشعبها جميعا ،

ورغبة في انشاء روابط أوثق بين الامارات العربية في صورة دولة
اتحادية مستقلة ذات سيادة ، قادرة على الحفاظ على كيائها وكيان أعضائها ،
متعاونة مع الدول العربية الشقيقة ، ومع كافة الدول الاخرى الصديقة الأعضاء
في منظمة الأمم المتحدة ، وفي الأسرة الدولية عموما ، على أساس الاحترام المتبادل ،
وتبادل المصالح والمنافع ،

ورغبة كذلك في ارساء قواعد الحكم الاتحادي خلال السنوات المقبلة على
أسس سليمة ، تتماشى مع واقع الامارات وامكانياتها في الوقت الحاضر ، وتطلق
يد الاتحاد بما يمكنه من تحقيق أهدافه ، وتصور الكيان الذاتي لأعضائه بما
لا يتعارض وتلك الأهداف ، وتعد شعب الاتحاد في الوقت ذاته للحياة الدستورية
الحرة الكريمة ، مع السير به قدما نحو حكم ديمقراطي نيابي متكامل الأركان ،
في مجتمع عربي اسلامي متحرر من الخوف والقلق ،

ولما كان تحقيق ذلك من أعز رغباتنا ، ومن أعظم ما تتجه اليه هزائمنا ،
حرصا على النهوض ببلادنا وشعبها إلى المنزلة التي تؤهلها لتبوء المكان اللائق
بهما بين الدول المتحضرة وأممها ،

ومن أجل ذلك كله وإلى أن يتم اعداد الدستور الدائم للاتحاد نعلن
أمام الخالق العلي القدير ، وأمام الناس أجمعين ، موافقتنا على هذا الدستور
المؤقت المذيل بتوقيعاتنا ليطبق أثناء الفترة الانتقالية المشار اليها فيه ،

والله ولي التوفيق ، وهو نعم المولى ونعم النصير .

الباب الأول

الاتحاد ومقوماته وأهدافه الأساسية

مادة (١)

الإمارات العربية المتحدة دولة اتحادية مستقلة ذات سيادة ، ويشار إليها فيما بعد في هذا الدستور بالاتحاد .
ويتألف الاتحاد من الإمارات التالية :
أبو ظبي - دبي - الشارقة - عجمان - أم القيوين - الفجيرة .
ويجوز لأي قطر عربي مستقل أن ينضم إلى الاتحاد ، متى وافق المجلس الأعلى للاتحاد على ذلك بأجماع الآراء .

مادة (٢)

يمارس الاتحاد في الشؤون الموكولة إليه بمقتضى أحكام هذا الدستور السيادة على جميع الأراضي والمياه الإقليمية الواقعة داخل الحدود الدولية للإمارات الأعضاء .

مادة (٣)

نمارس الإمارات الأعضاء السيادة على أراضيها ومياهها الإقليمية في جميع الشؤون التي لا يختص بها الاتحاد بمقتضى هذا الدستور .

مادة (٤)

لا يجوز للاتحاد أن يتنازل عن سيادته، أو أن يتخلى عن أى جزء من أراضيه أو مياهه .

مادة (٥)

يكون للاتحاد علمه وشعاره ونشيدته الوطني . ويحدد القانون العلم والشعار وتحتفظ كل إمارة بعلمها الخاص لاستخدامه داخل إقليمها .

مادة (٦)

الاتحاد جزء من الوطن العربي الكبير ، تربطه به روابط الدين واللغة والتاريخ والمصير المشترك .

وشعب الاتحاد شعب واحد ، وهو جزء من الأمة العربية .

مادة (٧)

الاسلام هو الدين الرسمي للاتحاد ، والشريعة الاسلامية مصدر رئيسي للتشريع فيه ، ولغة الاتحاد الرسمية هي اللغة العربية .

مادة (٨)

يكون لمواطني الاتحاد جنسية واحدة يحددها القانون . ويتمتعون في الخارج بحماية حكومة الاتحاد وفقاً للأصول الدولية المراجعة .

ولا يجوز إسقاط الجنسية عن المواطن ، أو سحبها منه ، الا في الحالات الاستثنائية التي ينص عليها القانون .

مادة (٩)

١ - تنشأ عاصمة الاتحاد في منطقة تمنحها للاتحاد امارتا أبو ظبي ودبي على الحدود بينهما ، ويطلق عليها اسم «الكرامة» .

٢ - يرصد في ميزانية الاتحاد للسنة الأولى ما يكفي لتغطية نفقات الدراسات الفنية والتخطيط لإنشاء العاصمة على أن يباشر في أعمال انشائها بأقرب وقت ممكن وعلى أن يتم انشاؤها خلال مدة لا تتجاوز سبع سنوات اعتباراً من تاريخ نفاذ هذا الدستور .

٢ - والى أن يتم إنشاء عاصمة الاتحاد تكون أبو ظبي المقر المؤقت للاتحاد .

مادة (١٠)

أهداف الاتحاد هي الحفاظ على استقلاله وسيادته وعلى أمنه واستقراره ، دفع كل عدوان على كيانه أو كيان الامارات الاعضاء فيه ، وحماية حقوق حريات شعب الاتحاد وتحقيق التعاون الوثيق فيما بين اماراته لصالحها المشترك من أجل هذه الأغراض ، ومن أجل ازدهارها وتقدمها في كافة المجالات وتوفير لحياة الأفضل لجميع المواطنين مع احترام كل امارة عضو لاستقلال وسيادة لامارات الأخرى في شؤونها الداخلية في نطاق هذا الدستور .

مادة (١١)

- ١ - تشكل امارات الاتحاد وحدة اقتصادية وجمركية وتنظم القوانين الاتحادية المراحل التدريجية المناسبة لتحقيق تلك الوحدة .
- ٢ - حرية انتقال رؤوس الأموال ومرور جميع البضائع بين امارات الاتحاد مكفولة ولا يجوز تقييدها الا بقانون اتحادى .
- ٣ - تلغى جميع الضرائب والرسوم والموائد والمكوس المفروضة على انتقال البضائع من امارة الى أخرى من الامارات الأعضاء .

مادة (١٢)

تستهدف سياسة الاتحاد الخارجية نصرة القضايا والمصالح العربية والاسلامية وتوثيق أواصر الصداقة والتعاون مع جميع الدول والشعوب ، على أساس مبادئ ميثاق الأمم المتحدة ، والأخلاق المثلى الدولية .

الباب الثاني

الدعامات الاجتماعية والاقتصادية الأساسية

للاتحاد

مادة (١٣)

يتعاون الاتحاد والامارات الأعضاء فيه ، كل في حدود اختصاصاته وامكانياته ، في تنفيذ أحكام هذا الباب .

مادة (١٤)

المساواة ، والعدالة الاجتماعية ، وتوفير الأمن والطمأنينة ، وتكافؤ الفرص لجميع المواطنين ، من دعامات المجتمع . والتضامن والتراحم صلة وثقى بينهم .

مادة (١٥)

الأسرة أساس المجتمع قوامها الدين والأخلاق وحب الوطن ، ويكفل القانون كيانها ، ويصونها ويحميها من الانحراف .

مادة (١٦)

يشمل المجتمع برعايته الطفولة والأومة ويحمي القصر وغيرهم من الأشخاص العاجزين عن رعاية أنفسهم لسبب من الأسباب ، كالمرض أو المعجز أو الشيخوخة أو البطالة الاجبارية ، ويتولى مساعدتهم وتأهيلهم لصالحهم وصالح المجتمع .

وتنظم قوانين المساعدات العامة والتأمينات الاجتماعية هذه الأمور .

مادة (١٧)

التعليم عامل أساسي لتقدم المجتمع . وهو الزامي في مرحلته الابتدائية ومجاني في كل مراحله داخل الاتحاد . ويضع القانون الخطط اللازمة لنهر التعليم وتعميمه بدرجاته المختلفة ، والقضاء على الأمية .

مادة (١٨)

يجوز للأفراد والهيئات انشاء المدارس الخاصة وفقا لأحكام القانون ، على أن تخضع لرقابة السلطات العامة المختصة وتوجيهاتها .

مادة (١٩)

يكفل المجتمع للمواطنين الرعاية الصحية ، ووسائل الوقاية والعلاج من الأمراض والأوبئة .

ويشجع على انشاء المستشفيات والمستوصفات ودور العلاج العامة والخاصة .

مادة (٢٠)

يقدر المجتمع العمل كركن أساسي من أركان تقدمه . ويعمل على توفيره للمواطنين وتأهيلهم له . ويهيئ الظروف الملائمة لذلك بما يضعه من تشريعات تصون حقوق العمال ومصالح أرباب العمل ، على ضوء التشريعات العمالية العالمية المتطورة .

مادة (٢١)

الملكية الخاصة مصونة . ويبين القانون القيود التي ترد عليها . ولا ينزع من أحد ملكه الا في الأحوال التي تستلزمها المنفعة العامة وفقا لأحكام القانون ، وفي مقابل تعويض عادل .

مادة (٢٢)

للاموال العامة حرمة ، وحمايتها واجبة على كل مواطن • ويبين القانون الأحوال التي يعاقب فيها على مخالفة هذا الواجب •

مادة (٢٣)

تعتبر الثروات والموارد الطبيعية في كل اماره مملوكة ملكية عامة لتلك الامارة • ويقوم المجتمع على حفظها وحسن استغلالها ، لصالح الاقتصاد الوطني •

مادة (٢٤)

الاقتصاد الوطني أساسه العدالة الاجتماعية وقوامه التعاون الصادق بين النشاط العام والنشاط الخاص ، وهدفه تحقيق التنمية الاقتصادية وزيادة الانتاج ورفع مستوى المعيشة وتحقيق الرخاء للمواطنين في حدود القانون • ويشجع الاتحاد التعاون والادخار •

الباب الثالث

الحريات والحقوق والواجبات العامة

مادة (٢٥)

جميع الأفراد لدى القانون سواء ، ولا تمييز بين مواطني الاتحاد بسبب الأصل أو الوطن أو العقيدة الدينية أو المركز الاجتماعي •

مادة (٢٦)

الحرية الشخصية مكفولة لجميع المواطنين • ولا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حجزه أو حبسه الا وفق أحكام القانون •

ولا يعرض أى انسان للتعذيب أو المعاملة الحاطة بالكرامة •

مادة (٢٧)

يحدد القانون الجرائم والعقوبات • ولا عقوبة على ما تم من فعل أو ترك قبل صدور القانون الذى ينص عليها •

مادة (٢٨)

المقوبة شخصية • والمتهم برئى حتى تثبت ادانته في محاكمة قانونية وعادلة ، وللمتهم الحق في أن يوكل من يملك القدرة للدفاع عنه أثناء المحاكمة •
ويبين القانون الأحوال التي يتمتع فيها حضور محام عن المتهم •

وايذاء المتهم جسمانيا أو معنويا محظور •

مادة (٢٩)

حرية التنقل والاقامة مكفولة للمواطنين في حدود القانون •

مادة (٣٠)

حرية الرأي والتعبير عنه بالقول والكتابة ، وسائر وسائل التعبير مكفولة في حدود القانون •

مادة (٣١)

حرية المراسلات البريدية والبرقية وغيرها من وسائل الاتصال وسريتها مكفولتان وفقا للقانون •

مادة (٣٢)

حرية القيام بشعائر الدين طبقا للعادات المرعية مصونة ، على ألا يغفل ذلك بالنظام العام ، أو ينافي الآداب العامة •

مادة (٣٣)

حرية الاجتماع ، وتكوين الجمعيات ، مكفولة في حدود القانون •

مادة (٣٤)

كل مواطن حر في اختيار عمله أو مهنته أو حرفته في حدود القانون ، وبمراعاة التشريعات المنظمة لبعض هذه المهن والحرف •

ولا يجوز فرض عمل اجبارى على أحد الا في الأحوال الاستثنائية التي ينص عليها القانون ، وبشرط التعويض عنه •

لا يجوز استعباد أى انسان •

مادة (٣٥)

يملك الوظائف العامة مفتوح لجميع المواطنين ، على أساس المساواة بينهم في الظروف ، وفقا لأحكام القانون .
والوظائف العامة خدمة وطنية تناط بالقائمين بها . ويستهدف الموظف العام في أداء واجبات وظيفته المصلحة العامة وحدها .

مادة (٣٦)

للمساكن حرمة فلا يجوز دخولها بنير اذن أهلها الا وفق أحكام القانون وفي الأحوال المحددة فيه .

مادة (٣٧)

لا يجوز ابعاد المواطنين ، أو نفيهم من الاتحاد .

مادة (٣٨)

تسليم المواطنين ، واللاجئين السياسيين ، محظور .

مادة (٣٩)

المصادرة العامة للأموال محظورة ، ولا تكون عقوبة المصادرة الخاصة الا بناء على حكم قضائي ، وفي الأحوال المنصوص عليها في القانون .

مادة (٤٠)

يتمتع الاجانب في الاتحاد بالحقوق والحريات المقررة في المواثيق الدولية المرعية ، أو في المعاهدات والاتفاقيات التي يكون الاتحاد طرفا فيها وعليهم الواجبات المقابلة لها .

مادة (٤١)

لكل انسان أن يتقدم بالشكوى الى الجهات المختصة بما في ذلك الجهات القضائية من اتهام الحقوق والحريات المنصوص عليها في هذا الباب .

مادة (٤٢)

اداء الضرائب والتكاليف العامة المقررة قانونا ، واجب على كل مواطن .

مادة (٤٣)

الدفاع عن الاتحاد فرض مقدس على كل مواطن ، وأداء الخدمة العسكرية شرف للمواطنين ينظمه القانون .

مادة (٤٤)

احترام الدستور والقوانين والأوامر الصادرة من السلطات العامة تنفيذا لها ومراعاة النظام العام واحترام الآداب العامة ، واجب على جميع سكان الاتحاد .

الباب الرابع

السلطات الاتحادية

مادة (٤٥)

تتكون السلطات الاتحادية من :-

- ١ - المجلس الأعلى للاتحاد .
- ٢ - رئيس الاتحاد ونائبه .
- ٣ - مجلس وزراء الاتحاد .
- ٤ - المجلس الوطني الاتحادي .
- ٥ - القضاء الاتحادي .

الفصل الأول - المجلس الأعلى

للاتحاد

مادة (٤٦)

المجلس الأعلى للاتحاد هو السلطة العليا فيه . ويشكل من حكام جميع الامارات المكونة للاتحاد ، أو من يقوم مقامهم في اماراتهم ، في حال غيابهم ، أو تعذر حضورهم .

ولكل امانة صوت واحد في مداولات المجلس .

مادة (٤٧)

يتولى المجلس الاعلى للاتحاد الأمور التالية :-

- ١ - رسم السياسة العامة في جميع المسائل الموكولة للاتحاد بمقتضى هذا الدستور والنظر في كل ما من شأنه أن يحقق أهداف الاتحاد والمصالح المشتركة للامارات الأعضاء .
- ٢ - التصديق على القوانين الاتحادية المختلفة قبل اصدارها بما في ذلك قوانين الميزانية العامة السنوية للاتحاد والحساب الختامي .
- ٣ - التصديق على المراسيم المتعلقة بأمور خاضعة بمقتضى أحكام هذا الدستور لتصديق أو موافقة المجلس الاعلى ، وذلك قبل اصدار هذه المراسيم من رئيس الاتحاد .
- ٤ - التصديق على المعاهدات والاتفاقيات الدولية ، ويتم هذا التصديق بمرسوم .
- ٥ - الموافقة على تعيين رئيس مجلس وزراء الاتحاد وقبول استقالته واعفائه من منصبه بناء على اقتراح رئيس الاتحاد .
- ٦ - الموافقة على تعيين رئيس وقضاة المحكمة الاتحادية العليا وقبول استقالاتهم وفصلهم في الأحوال التي ينص عليها هذا الدستور ، ويتم كل ذلك بمراسيم .
- ٧ - الرقابة العليا على شؤون الاتحاد بوجه عام .
- ٨ - أية اختصاصات أخرى منصوص عليها في هذا الدستور أو في القوانين الاتحادية .

مادة (٤٨)

- ١ - يضع المجلس الأعلى لائحة الداخلية متضمنة نظام سير العمل فيه ، وطريقة التصويت على قراراته . ومداولات المجلس سرية .
- ٢ - ينشئ المجلس الأعلى أمانة عامة له تزود بعدد كاف من الموظفين لمعاونته على أداء أعماله .

مادة (٤٩)

تصدر قرارات المجلس الأعلى في المسائل الموضوعية بأغلبية خمسة أعضاء من أعضائه على أن تشمل هذه الأغلبية صوتي إمارتي أبوظبي ودبي • وتلتزم الأقلية برأى الأغلبية المذكورة •

أما قرارات المجلس في المسائل الإجرائية فتصدر بأغلبية الأصوات •
وتحدد اللائحة الداخلية للمجلس هذه المسائل •

مادة (٥٠)

يمعقد المجلس الأعلى اجتماعاته في عاصمة الاتحاد • ويجوز أن ينعقد في أي مكان آخر يتم الاتفاق عليه مسبقاً •

الفصل الثاني : رئيس الاتحاد ونائبه

مادة (٥١)

ينتخب المجلس الأعلى للاتحاد ، من بين أعضائه ، رئيساً للاتحاد ونائباً لرئيس الاتحاد • ويمارس نائب رئيس الاتحاد جميع اختصاصات الرئيس عند غيابه لأي سبب من الأسباب •

مادة (٥٢)

مدة الرئيس ونائبه خمس سنوات ميلادية • ويجوز إعادة انتخابهما لذات المنصب • ويؤدي كل منهما عند توليه أعباء منصبه اليمين التالية أمام المجلس الأعلى :

« أقسم بالله العظيم أن أكون مخلصاً للامارات العربية المتحدة
وأن أحترم دستورها وقوانينها وأن أرعى مصالح شعب
الاتحاد ، وأن أؤدي واجبي بأمانة وإخلاص وأحافظ على
استقلال الاتحاد وسلامة أراضيه » •

مادة (٥٣)

عند خلو منصب الرئيس أو نائبه بالوفاة أو الاستقالة أو انتهاء حكم أي منهما في إمارته لسبب من الأسباب ، يدعى المجلس الأعلى خلال شهر من ذلك التاريخ للاجتماع ، لانتخاب خلف لشغل المنصب الشاغر للمدة المنصوص عليها في المادة (٥٢) من هذا الدستور •

وعند خلو منصبى رئيس المجلس الأعلى ونائبيه معا ، يجتمع المجلس
فورا بدعوة من أى من أعضائه ، أو من رئيس مجلس وزراء الاتحاد ، لانتخاب
رئيس ونائب رئيس جديدين لملء المنصبين الشاغرين .

مادة (٥٤)

يباشر رئيس الاتحاد الاختصاص التالية :-

- ١ - يرأس المجلس الأعلى ، ويدير مناقشاته .
- ٢ - يدعو المجلس الأعلى للاجتماع ، ويفض اجتماعاته ، وفقا للقواعد
الاجرائية التي يقرها المجلس في لائحته الداخلية . ويجب دعوة
المجلس للاجتماع متى طلب ذلك أحد أعضائه .
- ٣ - يدعو لاجتماع مشترك بين المجلس الأعلى ومجلس وزراء الاتحاد كلما
اقتضت الضرورة ذلك .
- ٤ - يوقع القوانين والمراسيم والقرارات الاتحادية التي يصدق عليها المجلس
الأعلى ، ويصدرها .
- ٥ - يعين رئيس مجلس وزراء الاتحاد ويقبل استقالته ويعفيه من منصبه
بموافقة المجلس الأعلى . كما يعين نائب رئيس مجلس وزراء الاتحاد
والوزراء ويقبل استقالاتهم ويعفيهم من مناصبهم بناء على اقتراح رئيس
مجلس وزراء الاتحاد .
- ٦ - يعين الممثلين الدبلوماسيين للاتحاد لدى الدول الأجنبية وغيرهم من
كبار الموظفين الاتحاديين المدنيين والمسكرين (باستثناء رئيس وقضاة
المحكمة الاتحادية العليا) ويقبل استقالاتهم ويعزلهم بناء على موافقة
مجلس وزراء الاتحاد . ويتم هذا التعيين أو قبول الاستقالة أو العزل
بمراسيم وطبقا للقوانين الاتحادية .
- ٧ - يوقع أوراق اعتماد الممثلين الدبلوماسيين للاتحاد لدى الدول والهيئات
الأجنبية ويقبل اعتماد الممثلين الدبلوماسيين والقنصلين للدول الأجنبية
لدى الاتحاد ويتلقى أوراق اعتمادهم . كما يوقع وثائق تعيين وبراءات
اعتماد الممثلين .

- ٨ - يشرف على تنفيذ القوانين والمراسيم والقرارات الاتحادية بواسطة مجلس وزراء الاتحاد والوزراء المختصين .
- ٩ - يمثل الاتحاد في الداخل وتجاه الدول الأخرى ، وفي جميع العلاقات الدولية .
- ١٠ - يمارس حق العفو أو تخفيف العقوبة ويصادق على أحكام الاعدام ، وفقا لأحكام هذا الدستور والقوانين الاتحادية .
- ١١ - يمنح أوسمة وأنواط الشرف العسكرية والمدنية ، وفقا للقوانين الخاصة بهذه الأوسمة والأنواط .
- ١٢ - أية اختصاصات أخرى يخولها إياها المجلس الأعلى أو تخول له بمقتضى أحكام هذا الدستور أو القوانين الاتحادية .

الفصل الثالث : مجلس وزراء الاتحاد

مادة (٥٥)

يتكون مجلس الوزراء الاتحادي من رئيس مجلس الوزراء ونائبه وعدد من الوزراء .

مادة (٥٦)

يكون اختيار الوزراء من بين مواطني الاتحاد المشهود لهم بالكفاءة والخبرة .

مادة (٥٧)

يؤدي رئيس مجلس الوزراء ونائبه والوزراء ، قبل مباشرة أعباء مناصبهم أمام رئيس الاتحاد اليمين التالية :

« أقسم بالله العظيم أن أكون مخلصا للامارات العربية المتحدة وأن أحترم دستور الاتحاد وقوانينه ، وأن أؤدي واجباتي بالأمانة وأن أرمي مصالح شعب الاتحاد رعاية كاملة ، وأن أحافظ محافظة تامة على كيان الاتحاد وسلامة أراضيه ، »

مادة (٥٨)

يحدد القانون اختصاصات الوزارات وصلاحيات كل وزير . ويشمل أول مجلس وزراء اتحادى الوزارات التالية :

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ١ - الخارجية | ٢ - الداخلية |
| ٣ - الدفاع | ٤ - المالية والاقتصاد والصناعة |
| ٥ - العدل | ٦ - التربية والتعليم |
| ٧ - الصحة العامة | ٨ - الأشغال العامة والزراعة |
| ٩ - المواصلات والبريد والبرق والهاتف | ١٠ - العمل والشؤون الاجتماعية |
| ١١ - الاعلام | ١٢ - التخطيط |

مادة (٥٩)

يتولى رئيس مجلس الوزراء رئاسة جلسات المجلس ، ويدعو للانعقاد ويدير مناقشاته ويتابع نشاط الوزراء ، ويشرف على تنسيق العمل بين الوزارات المختلفة وفي كافة الأجهزة التنفيذية للاتحاد . ويمارس نائب رئيس الوزراء جميع سلطات الرئيس عند غيابه لأي سبب من الأسباب .

مادة (٦٠)

يتولى مجلس الوزراء ، بوصفه الهيئة التنفيذية للاتحاد وتحت الرقابة العليا لرئيس الاتحاد والمجلس الأعلى ، تصريف جميع الشؤون الداخلية والخارجية التي يختص بها الاتحاد بموجب هذا الدستور والقوانين الاتحادية . ويمارس مجلس الوزراء بوجه خاص ، الاختصاصات التالية :-

- ١ - متابعة تنفيذ السياسة العامة لحكومة الاتحاد في الداخل والخارج .
- ٢ - اقتراح مشروعات القوانين الاتحادية واحالتها الى المجلس الوطني للاتحادى قبل رفعها الى رئيس الاتحاد لعرضها على المجلس الأعلى للتصديق عليها .

- ٣ - اعداد مشروع الميزانية السنوية العامة للاتحاد ، والحساب الختامي .
- ٤ - اعداد مشروعات المراسيم والقرارات المختلفة .
- ٥ - وضع اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين الاتحادية بما ليس فيه تعديل أو تمطيل لها أو اعفاء من تنفيذها . وكذلك لوائح الضبط ، واللوائح الخاصة بترتيب الادارات والمصالح العامة ، في حدود أحكام هذا الدستور والقوانين الاتحادية . ويجوز بنص خاص في القانون، أو لمجلس الوزراء، تكليف الوزير الاتحادي المختص أو أية جهة إدارية أخرى ، في إصدار بعض هذه اللوائح .
- ٦ - الاشراف على تنفيذ القوانين والمراسيم واللوائح والقرارات الاتحادية بواسطة كافة الجهات المعنية في الاتحاد أو الامارات .
- ٧ - الاشراف على تنفيذ أحكام المحاكم الاتحادية ، والمعاهدات والاتفاقيات الدولية التي يبرمها الاتحاد .
- ٨ - تعيين وعزل الموظفين الاتحاديين ، وفقا لأحكام القانون ، ممن لا يتطلب تعيينهم أو عزلهم إصدار مراسيم بذلك .
- ٩ - مراقبة سير الادارات والمصالح العامة الاتحادية ، ومسلك وانضباط موظفي الاتحاد عموما .
- ١٠ - أية اختصاصات أخرى يخولها إياها القانون ، أو المجلس الأعلى ، في حدود هذا الدستور .

مادة (٦١)

مداورات مجلس الوزراء سرية وتصدر قراراته بأغلبية جميع أعضائه وعند تساوى الأصوات يرجح الجانب الذي فيه الرئيس .
وتلتزم الأقلية برأى الأغلبية .

مادة (٦٢)

لا يجوز لرئيس مجلس الوزراء أو نائبه أو لأي وزير اتحادي ، أثناء توليه منصبه ، أن يزاول أى عمل مهني أو تجارى أو مالي ، أو أن يدخل في معاملة تجارية مع حكومة الاتحاد أو حكومات الامارات ، أو أن يجمع بين منصبه والعضوية في مجلس إدارة شركة تجارية أو مالية .
كما لا يجوز له أن يجمع الى منصبه أكثر من منصب رسمي واحد في احدى الامارات مع التخلي عن سائر مناصبه الرسمية المحلية الأخرى ان وجدت

مادة (٦٣)

على أعضاء مجلس الوزراء أن يستهدفوا بسلوكهم مصالح الاتحاد واعلام كلمة المصالح العام وانكار المصالح الذاتية انكارا كليا والا يستغلوا مراكزهم الرسمية بأية صورة كانت لفائدتهم أو لفائدة من تصلهم به علاقة خاصة .

مادة (٦٤)

رئيس مجلس الوزراء والوزراء مسؤولون سياسيا بالتضامن أمام رئيس الاتحاد والمجلس الأعلى للاتحاد عن تنفيذ السياسة العامة للاتحاد في الداخل والخارج . وكل منهم مسؤول شخصيا أمام رئيس الاتحاد والمجلس الأعلى عن أعمال وزارته أو منصبه .

تؤدي استقالة رئيس مجلس الوزراء ، أو إعفاؤه من منصبه ، أو وفاته ، أو غلو منصبه لأي سبب من الأسباب الى استقالة الوزارة بكاملها . ولرئيس الاتحاد أن يطلب الى الوزراء البقاء في مناصبهم مؤقتا ، لتصرف العاجل من الأمور الى حين تشكيل الوزارة الجديدة .

مادة (٦٥)

يقدم مجلس الوزراء الى رئيس الاتحاد لمرضه على المجلس الأعلى ، في بداية كل سنة مالية تقريراً مفصلاً من الأعمال التي أنجزت في الداخل ، وعن علاقات الاتحاد بالدول الأخرى والمنظمات الدولية ، مقرونا بتوصيات الوزارة من أفضل الوسائل الكفيلة بتوطيد أركان الاتحاد وتعزيز أمنه واستقراره ، وتحقيق أهدافه وتقديمه في كافة الميادين .

مادة (٦٦)

- ١ - يضع مجلس الوزراء لائحته الداخلية متضمنة نظام سير العمل فيه .
- ٢ - ينشيء مجلس الوزراء أمانة عامة له تزود بعدد من الموظفين لمعاونته على أداء أعماله .

مادة (٦٧)

يعين القانون مرتبات رئيس مجلس الوزراء ونائبيه وسائر الوزراء .

الفصل الرابع : المجلس الوطني الاتحادي

الفرع الأول

احكام عامة

مادة (٦٨)

يشكل المجلس الوطني الاتحادي من ٣٤ عضواً ويوزع عدد مقاعد المجلس على الامارات الأعضاء كما يلي :

أبوظبي	٨	مقاعد
دبي	٨	مقاعد
الشارقة	٦	مقاعد
عجمان	٤	مقاعد
أم القيوين	٤	مقاعد
الفجيرة	٤	مقاعد

مادة (٦٩)

يترك لكل امانة تحديد طريقة اختيار المواطنين الذين يمثلونها في المجلس الوطني الاتحادي .

مادة (٧٠)

يشترط في عضو المجلس الوطني الاتحادي :

١ - أن يكون من مواطني احدى امارات الاتحاد ، ومقيماً بصفة دائمة في الامارة التي يمثلها في المجلس .

٢ - لا تقل سنه عند اختياره عن خمس وعشرين سنة ميلادية .

٣ - أن يكون متمتعا بالأهلية المدنية محمود السيرة ، حسن السمعة ، لم يسبق الحكم عليه في جريمة مخلة بالشرف ، ما لم يكن قد رد إليه اعتباره طبقا للقانون .

٤ - أن يكون لديه العام كاف بالقراءة والكتابة .

مادة (٧١)

لا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الوطني الاتحادي وأية وظيفة من الوظائف العامة في الاتحاد بما في ذلك المناصب الوزارية .

مادة (٧٢)

مدة العضوية في المجلس سنتان ميلاديتان ، تبدأ من تاريخ أول اجتماع له . ويجدد المجلس بعدها تجديدا للمدة الباقية حتى نهاية فترة الانتقال المشار إليها في المادة ١٤٤ في هذا الدستور . ويجوز إعادة اختيار من انتهت مدة عضويتهم من الأعضاء .

مادة (٧٣)

قبل أن يباشر عضو المجلس الوطني الاتحادي أعماله ، في المجلس ولجانه يؤدي أمام المجلس في جلسة علنية اليمين التالية :-

« أقسم بالله العظيم أن أكون مخلصا للامارات العربية المتحدة وأن أحترم دستور الاتحاد وقوانينه ، وأن أؤدي أعمالى في المجلس ولجانه بأمانة وصدق » .

مادة (٧٤)

إذا خلا محل أحد أعضاء المجلس قبل نهاية مدة عضويته لسبب من الأسباب فيجربى اختيار بدل خلال شهرين من تاريخ اعلان المجلس هذا الخلو ، ما لم يقع الخلو خلال الأشهر الثلاثة السابقة على نهاية مدة المجلس . ويكمل العضو الجديد مدة عضوية سلفه .

مادة (٧٥)

يمعقد المجلس جلساته في مقر عاصمة الاتحاد ، ويجوز استثناء أن ينعقد في أى مكان آخر داخل الاتحاد ، بناء على قرار يتخذه المجلس بأغلبية أصوات أعضائه جميعا وبموافقة مجلس الوزراء .

مادة (٧٦)

يفصل المجلس في صحة نيابة أعضائه ، وفي إسقاط العضوية عنهم اذا فقدوا أحد شروطها وذلك بأغلبية جميع أعضائه بناء على اقتراح خمسة منهم .
وهو المختص بقبول الاستقالة من العضوية ، وتعتبر الاستقالة نهائية من تاريخ قبول المجلس لها .

مادة (٧٧)

عضو المجلس الاتحادي ينوب عن شعب الاتحاد جميعه ، وليس فقط عن الامارة التي يمثلها داخل المجلس .

الفرع الثاني

نظام العمل في المجلس

مادة (٧٨)

يعقد المجلس دورة عادية سنوية لا تقل مدتها عن ستة شهور ، تبدأ في الأسبوع الثالث من شهر نوفمبر من كل عام ، ويمكن دعوته للانعقاد في دور غير عادي كلما دعت الحاجة ، ولا يجوز للمجلس في دور الانعقاد غير العادي أن ينظر في غير الأمور التي دعي من أجلها واستثناء من حكم الفقرة السابقة ، يدعو رئيس الاتحاد المجلس الوطني الاتحادي لعقد دورته العادية الأولى في ظرف مدة لا تجاوز ستين يوما من تاريخ العمل بهذا الدستور وتنتهي هذه الدورة في الموعد الذي يقرره المجلس الأعلى بمرسوم .

مادة (٧٩)

تكون دعوة المجلس للانعقاد ، وفض الدورة «بمرسوم» يصدره رئيس الاتحاد بموافقة مجلس وزراء الاتحاد ، وكل اجتماع يعقده المجلس بدون دعوة رسمية للانعقاد ، أو في غير المكان القانوني المقرر لعقد اجتماعاته بموجب هذا الدستور يعتبر باطلا ولا يترتب عليه أى أثر .

ومع ذلك اذا لم يدع المجلس للانعقاد لدورته العادية السنوية قبل الأسبوع الثالث من نوفمبر ، انعقد من تلقاء نفسه في العادي والعشرين من الشهر المذكور .

مادة (٨٠)

يفتتح رئيس الاتحاد الدور العادي السنوي للمجلس ، ويلقي فيه خطابا يتضمن بيان أحوال البلاد ، وأهم الأحداث والشؤون الهامة التي جرت خلال العام ، وما تمتزم حكومة الاتحاد اجراءه من مشروعات واصلاحات خلال الدورة الجديدة .

ولرئيس الاتحاد أن ينيب عنه في الافتتاح ، أو في القاء الخطاب ، نائبه أو رئيس مجلس وزراء الاتحاد .
وعلى المجلس الاتعادي أن يختار لجنة من بين أعضائه لاعداد مشروع الرد على خطاب الافتتاح ، متضمنا ملاحظات المجلس وأمانيه ، ويرفع الرد بعد اقراره من المجلس الى رئيس الاتحاد ، لمرضه على المجلس الأعلى .

مادة (٨١)

لايؤاخذ أعضاء المجلس عما يبدونه من الأفكار والآراء في أثناء قيامهم بعملهم داخل المجلس أو لجانه .

مادة (٨٢)

لا يجوز أثناء انعقاد المجلس ، وفي غير حالة التلبس بالجريمة أن تتخذ أية اجراءات جزائية ضد أي من أعضائه ، الا باذن المجلس ، وفي حالة اتخاذ مثل هذه الاجراءات في غيبة المجلس يجب اخطاره بها .

مادة (٨٣)

يستحق رئيس المجلس وسائر أعضائه من تاريخ حلف اليمين أمام المجلس مكافأة يحدد ها القانون ، وبديل انتقال من محال اقامتهم الى مقر اجتماعات المجلس .

مادة (٨٤)

يكون للمجلس هيئة مكتب تشكل من رئيس ونائب أول ونائب ثان ، ومن مراقبين اثنين يختارهم المجلس جميعا من بين أعضائه .
وتنتهي مدة كل من الرئيس ونائبيه بانتهاء مدة المجلس أو يحله وفقا لأحكام الفقرة الثانية من المادة (٨٨) .

وتنتهي مدة المراقبين باختيار مراقبين جديدين في مستهل الدورة السنوية العادية التالية ، واذا خلا أحد المناصب في هيئة المكتب اختار المجلس من يشغله للمدة الباقية .

مادة (٨٥)

يكون للمجلس أمين عام ، يعاونه عدد من الموظفين يتبعون المجلس مباشرة . وتحدد اللائحة الداخلية للمجلس شروط خدمتهم واختصاصاتهم . ويتولى المجلس وضع لائحته الداخلية ، وتصدر بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بموافقة مجلس الوزراء .

وتحدد اللائحة الداخلية اختصاصات رئيس المجلس ونائبيه والمراقبين ، وبوجه عام كل ما يتعلق بشؤون المجلس ولجانه وأعضائه وهيئة أمانته وموظفيه ، وقواعد واجراءات المناقشة والتصويت في المجلس واللجان ، وغير ذلك من شؤون ، في حدود أحكام هذا الدستور .

مادة (٨٦)

جلسات المجلس علنية . وتمتدد الجلسات سرية اذا طلب ذلك ممثل الحكومة أو رئيس المجلس أو ثلث أعضائه .

مادة (٨٧)

لا تكون مداورات المجلس صحيحة الا بحضور أغلبية أعضائه على الأقل . وتصدر القرارات بالأغلبية المطلقة لأصوات الأعضاء الحاضرين ، وذلك في غير الحالات التي يشترط فيها أغلبية خاصة ، واذا تساوت الأصوات يرجح الجانب الذي فيه رئيس الجلسة .

مادة (٨٨)

يجوز بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بموافقة مجلس وزراء الاتحاد تأجيل اجتماعات المجلس لمدة لا تجاوز شهرا واحدا ، على ألا يتكرر ذلك في الدورة الواحدة الا بموافقة المجلس ولمرة واحدة . ولا تحتسب فترة التأجيل ضمن مدة الدورة العادية .

كما يجوز بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بموافقة المجلس الأعلى للاتحاد حل المجلس الوطني الاتحادي ، على أن يتضمن مرسوم الحل دعوة المجلس الجديد للانعقاد في أجل لا يجاوز ستين يوما من تاريخ مرسوم الحل . ولا يجوز حل المجلس مدة أخرى لنفس الأسباب .

الفرع الثالث

اختصاصات المجلس

مادة (٨٩)

مع عدم الإخلال بأحكام المادة (١١٠) تعرض مشروعات القوانين الاتحادية بما في ذلك مشروعات القوانين المالية على المجلس الوطني الاتحادي قبل رفعها الى رئيس الاتحاد لمرضاها على المجلس الأعلى للتصديق عليها ويناقش المجلس الوطني الاتحادي هذه المشروعات وله أن يوافق عليها أو يعدلها أو يرفضها .

مادة (٩٠)

ينظر المجلس في دورته العادية في مشروع قانون الميزانية العامة السنوية للاتحاد ، وفي مشروع قانون الحساب الختامي وذلك طبقاً للأحكام الواردة في الباب الثامن من هذا الدستور .

مادة (٩١)

تتولى الحكومة إبلاغ المجلس الاتحادي بأنعامادات والاتفاقيات الدولية التي تجريها مع الدول الأخرى والمنظمات الدولية المختلفة ، مشفوعة بما يناسب من بيان .

مادة (٩٢)

للمجلس الوطني الاتحادي أن يناقش أي موضوع من الموضوعات العامة المتعلقة بشؤون الاتحاد إلا إذا أبلغ مجلس الوزراء المجلس الوطني الاتحادي بأن مناقشة ذلك الموضوع مخالفة لمصالح الاتحاد العليا ، ويحضر رئيس الوزراء أو الوزير المختص النقاش . وللمجلس الوطني الاتحادي أن يعبر عن توصياته ويحدد الموضوعات التي يناقشها وإذا لم يقر مجلس الوزراء تلك التوصيات أخطر المجلس الوطني الاتحادي بأسباب ذلك .

مادة (٩٣)

يمثل حكومة الاتحاد في جلسات المجلس الوطني الاتحادي ، رئيس مجلس الوزراء أو نائبه أو أحد أعضاء الوزارة الاتحادية على الأقل . ويجيب رئيس الوزراء أو نائبه أو الوزير المختص على الأسئلة التي يوجهها اليهم أي عضو من أعضاء المجلس للاستفسار عن الأمور الداخلة في اختصاصاتهم ، وذلك وفقاً للإجراءات المقررة في اللائحة الداخلية للمجلس .

الفصل الخامس : القضاء في الاتحاد والإمارات

مادة (٩٤)

العدل أساس الملك . والقضاة مستقلون لا سلطان عليهم في أداء واجبهم لغير القانون وضمايرهم .

مادة (٩٥)

يكون للاتحاد محكمة اتحادية عليا ، ومحاكم اتحادية ابتدائية وذلك على الوجه المبين في المواد التالية .

مادة (٩٦)

تشكل المحكمة الاتحادية العليا من رئيس وعدد من القضاة لا يزيدون جميعا على خمسة يعينون بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بعد مصادقة المجلس الأعلى عليه . ويحدد القانون عدد دوائر المحكمة ونظامها وإجراءاتها وشروط الخدمة والتقاعد لأعضائها والشروط والمؤهلات الواجب توافرها فيهم .

مادة (٩٧)

رئيس المحكمة الاتحادية العليا وقضااتها لا يعزلون أبان توليهم القضاء ، ولا تنتهي ولايتهم الا لأحد الأسباب التالية :

- ١ - الوفاة .
- ٢ - الاستقالة .
- ٣ - انتهاء مدة عقود المتعاقدين منهم أو مدة إعارتهم .
- ٤ - بلوغ سن الإحالة الى التقاعد .
- ٥ - ثبوت عجزهم عن القيام بمهام وظائفهم لأسباب صحية .
- ٦ - الفصل التأديبي بناء على الأسباب والإجراءات المنصوص عليها في القانون .
- ٧ - إسناد مناصب أخرى لهم بموافقتهم .

مادة (٩٨)

يؤدي رئيس المحكمة الاتحادية العليا وقضااتها ، قبل مباشرة وظائفهم اليمين أمام رئيس الاتحاد ، بحضور وزير العدل الاتحادي ، بأن يحكموا بالعدل دون خشية أو محاباة ، وبأن يخلصوا لدستور الاتحاد وقوانينه .

مادة (٩٩)

- تختص المحكمة الاتحادية العليا بالفصل في الأمور التالية :
- ١ - المنازعات المختلفة بين الامارات الأعضاء في الاتحاد ، أوبين أية امارة أو أكثر وبين حكومة الاتحاد ، متى أحيلت هذه المنازعات الى المحكمة بناء على طلب أى طرف من الأطراف المعنية .
 - ٢ - بحث دستورية القوانين الاتحادية ، اذا ما طعن فيها من قبل امارة أو أكثر لمخالفتها لدستور الاتحاد .
 - وبحث دستورية التشريعات الصادرة عن احدى الامارات ، اذا ما طعن فيها من قبل احدى السلطات الاتحادية ، لمخالفتها لدستور الاتحاد ، أو للقوانين الاتحادية .
 - ٣ - بحث دستورية القوانين والتشريعات واللوائح عموماً ، اذا ما أحيل اليها هذا الطلب من أية محكمة من محاكم البلاد أثناء دعوى منظورة أمامها وعلى المحكمة المذكورة أن تلتزم بقرار المحكمة الاتحادية العليا الصادر بهذا الصدد .
 - ٤ - تفسير أحكام الدستور اذا ما طلبت اليها ذلك احدى سلطات الاتحاد ، أو حكومة احدى الامارات . ويعتبر هذا التفسير ملزماً للكافة .
 - ٥ - مساملة الوزراء ، وكبار موظفي الاتحاد المعيينين بمرسوم ، عما يقع منهم من أفعال في أداء وظائفهم الرسمية بناء على طلب المجلس الأعلى ووفقاً للقانون الخاص بذلك .
 - ٦ - الجرائم التي لها مساس مباشر بمصالح الاتحاد ، كالجرائم المتعلقة بأمنه في الداخل أو الخارج، وجرائم تزوير المحررات أو الأختام الرسمية لاحدى السلطات الاتحادية ، وجرائم تزيف العملة .
 - ٧ - تنازع الاختصاص بين القضاء الاتحادي والهيئات القضائية المحلية في الامارات .
 - ٨ - تنازع الاختصاص بين هيئة قضائية في امارة وهيئة قضائية في امارة أخرى وتنظم القواعد الخاصة بذلك بقانون اتحادى .
 - ٩ - أية اختصاصات أخرى منصوص عليها في هذا الدستور أو يمكن أن تعال اليها بموجب قانون اتحادى .

مادة (١٠٠)

تمتد المحكمة الاتحادية العليا جلساتها بمقر عاصمة الاتحاد • ويجوز لها استثناء أن تتمتع عند الاقتضاء في أية عاصمة من عواصم الامارات •

مادة (١٠١)

أحكام المحكمة الاتحادية العليا نهائية ، وملزمة للكافة •
وإذا ما قررت المحكمة عند فصلها في دستورية القوانين والتشريعات واللوائح ، ان تشريعا اتحاديا ما جاء مخالفا لدستور الاتحاد ، أو أن التشريع أو اللائحة المحلية موضوع النظر يتضمنان مخالفة لدستور الاتحاد أو لقانون اتحادى ، تعين على السلطة المعنية في الاتحاد أو في الامارات بحسب الأحوال ، المبادرة الى اتخاذ ما يلزم من تدابير لازالة المخالفة الدستورية ، أو لتصحيحها •

مادة (١٠٢)

يكون للاتحاد محكمة اتحادية ابتدائية أو أكثر ، تتمتع في عاصمة الاتحاد الدائمة ، أو في بعض عواصم الامارات ، لممارسة الولاية القضائية في دائرة اختصاصها في القضايا التالية :-

١ - المنازعات المدنية والتجارية والادارية بين الاتحاد والأفراد ، سواء كان الاتحاد مدعيا أو مدعى عليه فيها •

٢ - الجرائم التي ترتكب ضمن حدود العاصمة الاتحادية الدائمة باستثناء ما تختص بنظره المحكمة الاتحادية العليا بموجب المادة (٩٩) من هذا الدستور •

٣ - قضايا الأحوال الشخصية والقضايا المدنية والتجارية وغيرها بين الأفراد التي تنشأ في العاصمة الاتحادية الدائمة •

مادة (١٠٣)

ينظم القانون كل ما يتعلق بالمحاكم الاتحادية الابتدائية من حيث ترتيبها وتشكيلها ودوائرها واختصاصها المكاني ، والاجراءات التي تتبع أمامها ، واليمين التي يؤديها قضاة هذه المحاكم ، وشروط الخدمة المتعلقة بهم ، وطرق الطعن في أحكامهم •

ويجوز أن ينص القانون على استثناء أحكام تلك المحاكم أمام احدى دوائر المحكمة الاتحادية العليا ، في الحالات وبالاجراءات التي يحددها •

مادة (١٠٤)

تتولى الهيئات القضائية المحلية في كل امانة جميع المسائل القضائية التي لم يعهد بها للقضاء الاتحادي بمقتضى أحكام هذا الدستور .

مادة (١٠٥)

يجوز بقانون اتحادى يصدر بناء على طلب الامارة المعنية ، نقل كل أو بعض الاختصاصات التي تتولاها هيئاتها القضائية المحلية بموجب المادة السابقة الى المحاكم الاتحادية الابتدائية .

كما يحدد بقانون اتحادى الحالات التي يجوز فيها استئناف أحكام الهيئات القضائية المحلية في القضايا الجزائية والمدنية والتجارية وغيرها ، أمام المحاكم الاتحادية على ان يكون قضاؤها عند الفصل في هذا الاستئناف نهائيا .

مادة (١٠٦)

يكون للاتحاد نائب عام يعين بمرسوم اتحادى يصدر بموافقة مجلس الوزراء . ويعاون النائب العام عدد من أعضاء النيابة العامة .

وينظم القانون الشؤون المتعلقة بأعضاء النيابة العامة الاتحادية ، من حيث طريقة تعيين أعضائها ودرجاتهم وترقياتهم وتقاعدهم والمنوهمات الواجب توافرها فيهم .

كما ينظم قانون الاجراءات والمحاكمات الجزائية الاتحادي اختصاصات هذه الهيئة واجراءاتها ، وصلاحيات معاونيها من رجال الضبط والأمن العام .

مادة (١٠٧)

لرئيس الاتحاد أن يعفو عن تنفيذ العقوبة المحكوم بها من جهة قضائية اتحادية ، قبل تنفيذ الحكم ، أو أثناء التنفيذ ، أو أن يخفف هذه العقوبة ، وذلك بناء على عرض وزير العدل الاتحادي ، وبعد موافقة لجنة مشكلة برئاسة الوزير ، من ستة أعضاء يختارهم مجلس وزراء الاتحاد ، لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد ، من بين المواطنين ذوي الرأى والكفاية في البلاد .

والعضوية في اللجنة مجانية ، ومداولتها سرية . وتصدر قراراتها بأغلبية الأصوات .

مادة (١٠٨)

لا تنفذ عقوبة الاعدام الصادرة نهائيا من جهة قضائية اتحادية ، الا بمدد مصادقة رئيس الاتحاد على الحكم . وله أن يستبدل بها عقوبة أخرى أخف منها ، وذلك بمراعاة الاجراءات المنصوص عليها في المادة السابقة .

مادة (١٠٩)

العفو الشامل عن جريمة أو جرائم معينة ، لا يكون الا بقانون .
ويترتب على صدور قانون العفو اعتبار تلك الجرائم كأن لم تكن ، والاعفاء من تنفيذ العقوبة أو الجزء المتبقي منها .

الباب الخامس

التشريعات والمراسيم الاتحادية والجهات المختصة بها

الفصل الأول : القوانين الاتحادية

مادة (١١٠)

١ - تصدر القوانين الاتحادية بموجب أحكام هذه المادة وغيرها من أحكام الدستور المناسبة .

٢ - يصبح مشروع القانون قانونا بعد اتخاذ الاجراءات التالية :-

أ - يعد مجلس الوزراء مشروع القانون ويعرضه على المجلس الوطني الاتحادي .

ب - يعرض مجلس الوزراء مشروع القانون على رئيس الاتحاد للموافقة عليه ولعرضه على المجلس الأعلى للتصديق عليه .

ج - يوقع رئيس الاتحاد القانون بعد تصديقه من المجلس الأعلى ، ويصدره .

٣ - ١ - إذا أدخل المجلس الوطني الاتحادي تعديلا على مشروع القانون ولم يكن هذا التعديل مقبولا لدى رئيس الاتحاد أو المجلس الأعلى ، أو إذا رفض المجلس الوطني الاتحادي المشروع ، فإن لرئيس الاتحاد أو المجلس الأعلى أن يعيده الى المجلس الوطني الاتحادي . فإذا أجرى المجلس الوطني الاتحادي في ذلك أى تعديل لم يكن مقبولا لدى رئيس الاتحاد أو المجلس الأعلى ، أو رأى المجلس الوطني الاتحادي رفض المشروع ، كان لرئيس الاتحاد أن يصدر القانون بعد مصادقة المجلس الأعلى عليه .

ب - يقصد بعبارة «مشروع القانون» الواردة في هذه الفقرة المشروع الذى يقدم لرئيس الاتحاد من مجلس الوزراء مشتملا على التعديلات التي أدخلها عليه المجلس الوطني الاتحادي ، ان وجدت .

٤ - ومع ذلك اذا اقتضى الحال اصدار قوانين اتحادية في غياب المجلس الوطني الاتحادي ، فلمجلس وزراء الاتحاد أن يستصدرها عن المجلس الأعلى ورئيس الاتحاد على أن يخطر المجلس الاتحادي بها في أول اجتماع له .

مادة (١١١)

تنشر القوانين في الجريدة الرسمية للاتحاد خلال أسبوعين على الأكثر من تاريخ توقيعها وإصدارها من قبل رئيس الاتحاد ، بعد تصديق المجلس الأعلى عليها . ويعمل بها بعد شهر من تاريخ نشرها في الجريدة المذكورة ، ما لم ينص على تاريخ آخر في القانون ذاته .

مادة (١١٢)

لا تسرى أحكام القوانين الا على مايقع من تاريخ العمل بها ، ولا يترتب عليها أثر فيما يقع قبل هذا التاريخ . ويجوز عند الاقتضاء ، وفي غير المواد الجزائية ، النص في القانون على خلاف ذلك .

الفصل الثاني : المراسيم بقوانين

مادة (١١٣)

إذا حدث فيما بين ادوار انعقاد المجلس الأعلى ، ماوجب الاسراع على اصدار قوانين اتحادية لا تحتمل التأخير ، فلرئيس الاتحاد ومجلس الوزراء مجتمعين اصدار ما يلزم منها ، وذلك في شكل مراسيم لها قوة القانون بشرط ألا تكون مخالفة للدستور .

ويجب أن تعرض هذه المراسيم بقوانين على المجلس الأعلى خلال أسبوع على الأكثر للنظر في اقرارها أو الفائها ، فاذا أقرها تأيد ما كان لها من قوة القانون ، وينظر المجلس الوطني الاتحادي بها في أول اجتماع له .

أما اذا لم يقرها المجلس الأعلى فيزول ما كان لها من قوة القانون ، الا اذا رأى اعتماد نفاذها في الفترة السابقة ، أو تسوية ما ترتب عليها من آثار بوجه آخر .

الفصل الثالث : المراسيم العادية

مادة (١١٤)

لا يصدر مرسوم الا اذا أقره مجلس الوزراء وصدق عليه رئيس الاتحاد أو المجلس الأعلى كل حسب اختصاصه ، وتنشر المراسيم بعد توقيعها من رئيس الاتحاد في الجريدة الرسمية .

مادة (١١٥)

للمجلس الأعلى أن يفوض رئيس الاتحاد ومجلس الوزراء مجتمعين في اصدار ما يقتضي الأمر اصداره في غيبة المجلس الأعلى من المراسيم التي يختص المجلس المذكور بالتصديق عليها على ألا يشمل هذا التفويض الموافقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية أو اعلان الأحكام العرفية ورفعها ، أو اعلان قيام الحرب الدفاعية ، أو تعيين رئيس أوقضاة المحكمة الاتحادية العليا .

الباب السادس

الامارات

مادة (١١٦)

تتولى الامارات جميع السلطات التي لم يعهد بها هذا الدستور للاتحاد ، وتشارك جميعا في بنيانه وتفيد من وجوده وخدماته وحمايته .

مادة (١١٧)

يستهدف الحكم في كل امانة بوجه خاص ، حفظ الأمن والنظام داخل أراضيها وتوفير المرافق العامة ورفع المستوى الاجتماعي والاقتصادي فيها .

مادة (١١٨)

تعمل الامارات الاعضاء في الاتحاد جميعا ، على تنسيق تشريعاتها في مختلف المجالات بقصد توحيد ما قدر الامكان .

ويجوز ٩ مارتين أو أكثر ، بعد مصادقة المجلس الاعلى ، التكتل في وحدة سياسية أو ادارية أو توحيد كل أو بعض مرافقها العامة ، أو انشاء ادارة واحدة أو مشتركة للقيام بأى مرفق من هذه المرافق .

مادة (١١٩)

تنظم بقانون اتحادى ، وبمراعاة اكبر قدر من التيسير ، الامور المتعلقة بتنفيذ الاحكام والانابات القضائية ، وعلان الاوراق القضائية ، وتسليم الفارين من العدالة فيما بين الامارات الاعضاء في الاتحاد .

الباب السابع

توزيع الاختصاصات التشريعية والتنفيذية

والدولية بين الاتحاد والامارات

مادة (١٢٠)

ينفرد الاتحاد بالتشريع والتنفيذ في الشؤون التالية :

- ١ - الشؤون الخارجية .
- ٢ - الدفاع والقوات المسلحة الاتحادية .
- ٣ - حماية أمن الاتحاد مما يتهده من الخارج أو الداخل .
- ٤ - شؤون الامن والنظام والحكم في العاصمة الدائمة للاتحاد .
- ٥ - شؤون موظفي الاتحاد والقضاء الاتحادى .
- ٦ - مالية الاتحاد والضرائب والرسوم والموائد الاتحادية .
- ٧ - القروض العامة الاتحادية .
- ٨ - الخدمات البريدية والبرقية والهاتفية واللاسلكية .
- ٩ - شق الطرق الاتحادية التي يقرر المجلس الاعلى انها طرق رئيسية وصيانتها وتحسينها وتنظيم حركة المرور على هذه الطرق .

- ١٠ - المراقبة الجوية واصدار تراخيص الطائرات والطيارين .
- ١١ - التعليم .
- ١٢ - الصحة العامة والخدمات الطبية .
- ١٣ - النقد والعملية .
- ١٤ - المقاييس والمكاييل والموازين .
- ١٥ - خدمات الكهرباء .
- ١٦ - الجنسية الاتحادية والجوازات والاقامة والهجرة .
- ١٧ - املاك الاتحاد وكل ما يتعلق بها .
- ١٨ - شؤون التعداد والاحصاء الخاصة بأغراض الاتحاد .
- ١٩ - الاعلام الاتحادي .

مادة (١٢١)

بغير اخلال بما هو منصوص عليه في المادة السابقة ، ينفرد الاتحاد بالتشريع في الشؤون التالية :-

علاقات العمل والعمال والتأمينات الاجتماعية - الملكية المقارية ونزع الملكية للمنفعة العامة - تسليم المجرمين - البنوك - التأمين بأنواعه - حماية الثروة الزراعية والحيوانية - التشريعات الكبرى المتعلقة بقوانين الجرام والمعاملات المدنية والتجارية والشركات ، والاجراءات أمام المحاكم المدنية والجزائية - حماية الملكية الادبية والفنية والصناعية وحقوق المؤلفين - المطبوعات والنشر - استيراد الاسلحة والذخائر ما لم تكن لا تتمتع بالقوات المسلحة او قوات الأمن التابعة لأى أمانة - شؤون الطيران الاخرى التي لا تدخل في اختصاصات الاتحاد التنفيذية - تحديد المياه الاقليمية وتنظيم الملاحة في أعالي البحار .

مادة (١٢٢)

تختص الامارات بكل ما لا تنفرد فيه السلطات الاتحادية بموجب احكام المادتين السابقتين .

مادة (١٢٣)

استثناء من نص المادة (١٢٠) (بند ١) بشأن انفراد الاتحاد أصلاً بالشئون الخارجية والعلاقات الدولية ، يجوز للامارات الاعضاء في الاتحاد عقد اتفاقات محدودة ذات طبيعة ادارية محلية مع الدول والاقطار المجاورة لها على الا تتعارض مع مصالح الاتحاد ولا مع القوانين الاتحادية ، وبشرط اخطار المجلس الاعلى للاتحاد مسبقاً . فاذا اعترض المجلس على ابرام مثل تلك الاتفاقات فيتمين ارجاء الامر الى أن تبت المحكمة الاتحادية بالسرعة الممكنة في هذا الاعتراض .

كما يجوز للامارات الاحتفاظ بعضويتها في منظمة الاوبك ومنظمة الدول العربية المصدرة للنفط أو الانضمام اليهما .

مادة (١٢٤)

على السلطات الاتحادية المختصة ، قبل ابرام أية معاهدة أو اتفاقية دولية يمكن أن تمس المركز الخاص باحدى الامارات ، استطلاع رأى هذه الامارة ، مسبقاً وعند الخلاف يعرض الامر على المحكمة الاتحادية العليا للبت فيه .

مادة (١٢٥)

تقوم حكومات الامارات باتخاذ ما ينبغي من تدابير لتنفيذ القوانين الصادرة عن الاتحاد والمعاهدات والاتفاقيات الدولية التي يبرمها ، بما في ذلك اصدار القوانين واللوائح والقرارات والوامر المحلية اللازمة لهذا التنفيذ . وللسلطات الاتحادية الاشراف على تنفيذ حكومات الامارات للقوانين والقرارات والمعاهدات والاتفاقيات الدولية والاحكام القضائية الاتحادية . وعلى السلطات الادارية والقضائية المختصة في الامارات ، تقديم كل المساعدات الممكنة لسلطات الاتحاد في هذا الشأن .

الباب الثامن

الشئون المالية للاتحاد

مادة (١٢٦)

تتكون الايرادات العامة للاتحاد من الموارد التالية :-

- ١ - الضرائب والرسوم والعوائد التي تفرض بموجب قانون اتحادى في المسائل الداخلة في اختصاص الاتحاد تشريعاً وتنفيذاً .

- ١ - الرسوم والاجور التي يحصلها الاتحاد في مقابل الخدمات التي يؤديها .
- ٢ - الحصة التي تسهم بها الامارات الاعضاء في الاتحاد ، في ميزانيته السنوية وفقا للمادة التالية .
- ٤ - ايراد الاتحاد من املاكه الخاصة .

مادة (١٢٧)

تخصص الامارات الاعضاء في الاتحاد نسبة معينة من مواردها السنوية لتنغطية نفقات الميزانية العامة السنوية للاتحاد وذلك على النحو وبالقدر الذين يحددهما قانون الميزانية .

مادة (١٢٨)

يحدد القانون قواعد اعداد الميزانية العامة للاتحاد ، والحساب الختامي ، كما يحدد بدء السنة المالية .

مادة (١٢٩)

يعرض مشروع الميزانية السنوية للاتحاد متضمنا تقديرات الايرادات والمصروفات ، قبل بدء السنة المالية بشهرين على الاقل على المجلس الوطني الاتحادي لمناقشتها وابداء ملاحظاته عليها ، وذلك قبل رفع مشروع الميزانية الى المجلس الاعلى للاتحاد ، مصحوبة بهذه الملاحظات لأقرارها .

مادة (١٣٠)

تصدر الميزانية العامة السنوية بقانون .
وفي جميع الاحوال التي لا يصدر فيها قانون الميزانية قبل بدء السنة المالية ، يجوز بمرسوم اتحادي اقرار اعتمادات شهرية مؤقتة ، على أساس جزء من اثني عشر من اعتمادات السنة المالية السابقة ، وتجبي الايرادات وتنفق المصروفات وفقا للقوانين النافذة في نهاية السنة المالية السابقة .

مادة (١٣١)

كل مصروف غير وارد بالميزانية ، أو زائد عن التقديرات الواردة بها ، وكل نقل لأي مبلغ من باب الى آخر من أبواب الميزانية ، يجب أن يكون بقانون .
ومع ذلك يجوز ، في حالة الضرورة الملحة ، تقرير هذا الصرف أو النقل بمرسوم بقانون وفقا لاحكام المادة (١١٣) من هذا الدستور .

مادة (١٣٢)

يخصص الاتحاد في ميزانيته السنوية مبالغ من إيراداته للاتفاق على مشروعات الانشاء والتعمير والامن الداخلي والشؤون الاجتماعية حسب الحاجة الماسة لبعض الامارات . ويتم تنفيذ هذه المشروعات والاتفاق عليها ، من اعتمادات هذه المبالغ ، بواسطة أجهزة الاتحاد المختصة وتحت اشرافها بالاتفاق مع سلطات الامارة المعنية .

ويجوز للاتحاد انشاء صندوق خاص لهذه الغراض .

مادة (١٣٣)

لا يجوز فرض أية ضريبة اتحادية أو تعديلها أو إلغاؤها الا بقانون . ولا يجوز اعدام احد من ادم هذه الضرائب في غير الاحوال المبينة في القانون . كما لا يجوز تكليف احد بأداء أموال أو رسوم أو فوائد اتحادية الا في حدود القانون وطبقا لاحكامه .

مادة (١٣٤)

لا يجوز عقد القروض العامة ، أو الارتباط بالتزامات يترتب عليها انفاق مبالغ من الخزانة العامة للاتحاد في سنة أو سنوات مقبلة ، الا بقانون اتحادي .

مادة (١٣٥)

الحساب الختامي للإدارة المالية للاتحاد عن السنة المالية المنتضية ، يقدم الى المجلس الوطني الاتحادي خلال الاربعة اشهر التالية لانتهاء السنة المذكورة لإبداء ملاحظاته عليه ، قبل رفعه الى المجلس الاعلى لإقراره ، على ضوء تقرير المراجع العام .

مادة (١٣٦)

تنشأ إدارة اتحادية مستقلة يرأسها مراجع عام يكون تعيينه بمرسوم ، لمراجعة حسابات الاتحاد والأجهزة والهيئات التابعة له ، وكذلك لمراجعة أية حسابات أخرى يוכל إلى الإدارة المذكورة مراجعتها ، طبقا للقانون . ويتظم القانون هذه الإدارة ويحدد اختصاصاتها ، وصلاحيات العاملين فيها ، والضمانات الواجب توفيرها لها ولرئيسها وموظفيها ، من أجل القيام بوظائفهم على خير وجه .

الباب التاسع

القوات المسلحة وقوات الأمن

مادة (١٣٧)

كل اعتماد على أية امانة من الامارات الاعضاء في الاتحاد يعتبر اعتماد عليها جميعاً ، وعلى كيان الاتحاد ذاته وتتعاون جميع القوى الاتحادية والمحلية على دفعه ، بكافة الوسائل الممكنة .

مادة (١٣٨)

يكون للاتحاد قوات مسلحة برية وبحرية وجوية ، موحدة التدريب والقيادة ، ويكون تعيين القائد العام لهذه القوات ، ورئيس الاركان العامة ، واعفاؤهما من منصبيهما بمرسوم اتحادى .
كما يجوز أن يكون للاتحاد قوات أمن اتحادية .
ومجلس وزراء الاتحاد هو المسؤول مباشرة امام رئيس الاتحاد والمجلس الاعلى للاتحاد عن شؤون هذه القوات جميعاً .

مادة (١٣٩)

ينظم القانون الخدمة العسكرية ، والتعبئة العامة او الجزئية ، وحقوق وواجبات افراد القوات المسلحة ، وقواعد انضباطها ، وكذلك الأنظمة الخاصة بقوات الامن الاتحادية .

مادة (١٤٠)

يكون اعلان قيام الحرب الدفاعية بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بعد مصادقة المجلس الاعلى عليه . أما الحرب الهجومية فمحرمه عملاً باحكام المواثيق الدولية .

مادة (١٤١)

ينشأ مجلس اعلى للدفاع برئاسة رئيس الاتحاد ويكون من بين أعضائه نائب رئيس الاتحاد ورئيس مجلس وزراء الاتحاد ووزير الخارجية والدفاع والمالية والداخلية والقائد العام ، ورئيس الاركان العامة ، وذلك لابداء الرأى والمشورة في كل ما يتعلق بشئون الدفاع ، والمحافظة على سلامة الاتحاد وأمنه ، واعداد القوات المسلحة وتجهيزها وتطويرها ، وتحديد اماكن اقامتها ومعسكراتها .

وللمجلس أن يدعو لحضور جلساته من يرى دعوتهم من المستشارين والخبراء العسكريين وغيرهم ، دون أن يكون لهم رأى معدود في المداولات .

وينظم القانون كل ما يتعلق بهذا المجلس .

مادة (١٤٢)

يكون للامارات الاعضاء حق انشاء قوات مسلحة محلية قابلة ومجهزة لان يضمها الجهاز الدفاعي للاتحاد عند الاقتضاء للدفاع ضد أى عدوان خارجي .

مادة (١٤٣)

يحق لأية اماره من الامارات طلب الاستعانة بالقوات المسلحة ، أوبقوات الأمن الاتحادية للمحافظة على الأمن والنظام داخل اراضيها اذا ما تعرضت للخطر ، ويعرض هذا الطلب فورا على المجلس الاعلى للاتحاد ، لتقرير مايراه .

وللمجلس الاعلى أن يستعين لهذه الغاية بالقوات المسلحة المحلية التابعة لاحدى الامارات شريطة موافقة الامارة طالبة الاستعانة والامارة التابعة لهاتلك القوات .

ويجوز لرئيس الاتحاد ومجلس الوزراء الاتحادى مجتمعين ، اذا لم يكن المجلس الاعلى منعقدا اتخاذ مايلزم من التدابير العاجلة التي لا تحتمل التأخير ودعوة المجلس الاعلى للانعقاد فورا .

الباب العاشر

الاحكام الختامية والمؤقتة

مادة (١٤٤)

١ - مع مراعاة أحكام الفقرات التالية تسرى احكام هذا الدستور خلال فترة انتقالية مدتها خمس سنوات ميلادية تبدأ من تاريخ سريانه وفقا لاحكام المادة (١٥٢) .

٢ - ١) اذا رأى المجلس الاعلى أن مصالح الاتحاد العليا تتطلب تعديل هذا الدستور ، قدم مشروع تعديل دستوري الى المجلس الوطني الاتحادي .

ب) يكون اجراءات اقرار التعديل الدستوري مماثلة لاجراءات اقرار القانون .

ج) يشترط لاقرار المجلس الوطني الاتحادي مشروع التعديل الدستوري موافقة ثلثي الاصوات للاعضاء الحاضرين .

د) يوقع رئيس الاتحاد باسم المجلس الاعلى ونياية عنه التعديل الدستوري ويصدره .

٣ - يتخذ المجلس الاعلى خلال فترة الانتقال الاجراءات اللازمة لاعداد مشروع دستور دائم يحل محل هذا الدستور المؤقت . ويمرض مشروع الدستور الدائم على المجلس الوطني الاتحادي لمناقشته قبل اصداره .

٤ - يدعو المجلس الاعلى لعقد اجتماع غير عادي للمجلس الوطني الاتحادي بموعد لايجاوز ستة أشهر قبل انتهاء مدة سريان هذا الدستور المؤقت .
ويطرح في هذا الاجتماع مشروع الدستور الدائم ، وتتبع في اصداره الاجراءات المنصوص عليها بالفقرة الثانية من هذه المادة .

مادة (١٤٥)

لايجوز بأى حال تعطيل أى حكم من أحكام هذا الدستور ، الاثناء قيام الاحكام العرفية وفي الحدود التي يبينها القانون المنظم لتلك الاحكام .
ولا يجوز مع ذلك تعطيل انعقاد المجلس الوطني الاتحادي في تلك الأثناء ، أو المساس بحصانة أعضائه .

مادة (١٤٦)

يكون اعلان الاحكام العرفية ، بمرسوم يصدر بمصادقة المجلس الأعلى بناء على عرض رئيس الاتحاد وموافقة مجلس وزراء الاتحاد وذلك في أحوال الضرورة التي يحددها القانون ، ويبلغ هذا المرسوم الى المجلس الوطني الاتحادي في أول اجتماع له .

وترفع الاحكام العرفية بمرسوم يصدر بمصادقة المجلس الاعلى كذلك ، متى زالت الضرورة التي استدعت اعلانها .

مادة (١٤٧)

لا يخل تطبيق هذا الدستور بما ارتبطت به الامارات الاعضاء في الاتحاد مع الدول والهيئات الدولية من معاهدات او اتفاقيات ، مالم يجر تعديلها أو الغاؤها بالاتفاق بين الاطراف المعنية .

مادة (١٤٨)

كل ما قرره القوانين واللوائح والمراسيم والاوامر والقرارات المعمول بها عند نفاذ هذا الدستور ، في الامارات المختلفة الاعضاء في الاتحاد ووفقا للاوضاع السائدة فيها يظل ساريا ما لم يعدل أو يلغ وفقا لما هو مقرر في هذا الدستور .

كما يستمر العمل بالتدابير والانظمة السائدة فيها حتى تصدر القوانين المعدلة لها وفقا لاحكامه .

مادة (١٤٩)

استثناء من احكام المادة (١٢١) من هذا الدستور ، يجوز للامارات أن تصدر التشريعات اللازمة لتنظيم الشؤون المبينة في المادة المذكورة ، وذلك دون اخلال باحكام المادة (١٥١) من هذا الدستور .

مادة (١٥٠)

تمثل السلطات الاتحادية على استصدار القوانين المشار اليها في هذا الدستور بالسرعة اللازمة ، لكي تحل محل التشريعات والاضاع الحالية ، وخاصة ما يتعارض منها مع احكامه .

مادة (١٥١)

لاحكام هذا الدستور السيادة على دساتير الامارات الاعضاء في الاتحاد . وللقوانين الاتحادية التي تصدر وفقا لاحكامه الاولوية على التشريعات واللوائح والقرارات الصادرة من سلطات الامارات .

وفي حالة التعارض ، يبطل من التشريع الادنى ما يتعارض مع التشريع الاعلى ، وبالقدر الذي يزيل ذلك التعارض ، وعند الخلاف يمرض الامر على المحكمة الاتحادية العليا للبت فيه .

مادة (١٥٢)

يعمل بهذا الدستور اعتباراً من التاريخ الذي يحدد بإعلان يصدره
الحكام الموقعون على هذا الدستور .

وقع في دبي في هذا اليوم الثامن عشر من شهر يوليو سنة ١٩٧١ م
الموافق لهذا اليوم الخامس والمشرين من شهر جماد الاول سنة ١٣٩١ هـ

توقيع	توقيع	توقيع
زايد بن سلطان آل نهيان	راشد بن سعيد المكتوم	خالد بن محمد القاسمي
حاكم اماره أبوظبي	حاكم اماره دبي	حاكم اماره الشارقة

توقيع	توقيع	توقيع
حميد بن راشد النعيمي	راشد بن احمد الملا	محمد بن حمد الشرقي
عن/حاكم اماره عجمان	عن/حاكم اماره أم القيوين	حاكم اماره الفجيرة

★ ★ ★